

LETTRE D'INFORMATION SUR LES RISQUES ET CRISES



INSTITUT NATIONAL
DES HAUTES ÉTUDES
DE LA SÉCURITÉ ET DE LA JUSTICE

LIREC

N° 18

NOVEMBRE 2010

Sommaire

Actualité nationale

- Le plan Loire
- PACA : un guide pour gérer les crises

Europe

- Un centre européen de réaction d'urgence

Actualité internationale

- La saison des typhons en Asie
- Une carte mondiale des stocks d'urgence
- Nuage mortel en Chine
- La chasse au virus de la dengue : un combat mondial

Recherche et Innovation

- Nouvelles technologies : pratique *versus* sécurité

Agenda

À nos lecteurs

La LIREC paraîtra désormais au début de chaque mois pour permettre une meilleure articulation avec les nouvelles publications de l'Institut. Vous retrouverez au mois de décembre le format habituel de la LIREC avec l'ensemble de ses rubriques mensuelles.

L'équipe de rédaction de la LIREC vous souhaite une très bonne lecture.

ZOOM DU MOIS

La nouvelle stratégie de sécurité nationale du Royaume-Uni

Événement du mois

L'Indonésie a connu entre le 25 et le 26 octobre 2010 une triple catastrophe naturelle. Tout d'abord, un séisme de magnitude 7.5 s'est produit au large de l'île de Sumatra. Cette secousse a été suivie d'un tsunami qui a détruit plusieurs villages côtiers situés sur l'archipel des Mentawai. Les vagues de plus de trois mètres ont été extrêmement meurtrières. Le bilan au 29 octobre faisait état de plus de 430 morts et 88 disparus. L'arrivée des secours a été ralentie en raison du mauvais temps qui a perturbé l'acheminement des moyens par voie maritime. Parallèlement, au sud de l'île de Sumatra, les autorités ont dû faire face à l'entrée en éruption du volcan Merapi. Plus de 69.500 personnes ont été évacuées des pentes du volcan qui culmine à 2.968m. 38 morts sont à déplorer en raison des nuages de cendres et des nuées ardentes qui se sont élevées à 1,5 km de hauteur. Les émissions pourraient durer plusieurs semaines voire plusieurs mois ■

Le plan Loire

Le quatrième rendez-vous annuel des partenaires du plan Loire s'est tenu le 14 octobre 2010. Cette rencontre autour du thème « *Inondation, les temps de la crise* » a notamment été l'occasion de présenter les résultats de l'étude de cas réalisée récemment par l'OCDE sur la gestion des risques d'inondation dans le bassin versant de la Loire.

Le plan Loire grandeur nature est un plan global d'aménagement de la Loire, lancé en 1994, conciliant sécurité des personnes, protection de l'environnement et développement économique. La poursuite de ce plan pour la période 2007-2013 s'appuie sur deux programmations significatives à l'échelle du bassin : un contrat de projets interrégional

et le programme opérationnel plurirégional Loire, approuvé par la Commission européenne en 2007. Contractualisé à hauteur de 400 M€, il doit permettre de répondre aux enjeux stratégiques identifiés, en particulier celui d'adosser aux résultats de la recherche les actions d'aménagement, de développement et de gestion du bassin fluvial. Il réunit plus de 15 groupes de travail actifs : comités de pilotage d'études en cours, participants à des sessions de formation, intervenants lors de conférences...

La thématique sécurité y est principalement abordée au sein de deux plateformes : Prévention des inondations et Ouvrages domaniaux de l'État et sécurité ■

(1) consulter le rapport en ligne :

http://www.oecdbookshop.org/oecd/display.asp?K=5KMHBZ52ZDLP&sf1=VersionCode&lang=fr&st1=C,+P&sf2=AvailabilityCode&st2=50,+55&sort=sort_date/d&ds=A+para%C3%A4tre&m=4&dc=38&plang=en

(2) www.plan-loire.fr

PACA : un guide pour gérer les crises

L'Institut méditerranéen des cindyniques- IMC promeut l'enseignement et la recherche dans le domaine des sciences du danger (cindyniques). Il vient de rééditer son *Introduction au management de crise*, paru pour la première fois en 2005. Cet ouvrage est un guide à destination des maires et des chefs d'entreprise. Il a pour but de favoriser la connaissance des risques de différentes natures et des mesures à prendre pour en limiter les conséquences, mieux les prévenir et améliorer la conduite de la gestion de crise.

Ce guide a été réalisé par un groupe de travail présentant les résultats de leurs travaux sous la forme de 15 fiches. Elles détaillent les principes fondamentaux de la gestion de crise, le rôle imparti au maire et aux chefs d'entreprise en cas d'évènement grave et à travers de fiches thématiques, les divers risques présents en région PACA ■

Pour en savoir plus :
xavier.blanc@ccimpc.com

EUROPE

Un centre européen de réaction d'urgence

La commissaire européenne chargée de la coopération internationale, Kristalina Georgieva, a proposé de créer une capacité de réaction européenne d'urgence. L'objectif visé par l'UE est le renforcement de la réponse européenne aux crises, en termes d'aide humanitaire et de protection civile. Les hypercatastrophes de ces derniers mois, en Haïti et au Pakistan notamment, ont mis en évidence les déficits de l'organisation de l'aide en provenance de l'Union, favorisant les mobilisations ad hoc nationales des pays membres. La mise en commun volontaire des ressources d'urgence fera l'objet d'un encadrement renforcé au travers d'une prédéfinition des engagements de moyens

et d'une planification d'urgence agréée à l'avance. Ce pré-engagement des moyens sera facilité par la fusion du Centre de crise de l'aide humanitaire (ECHO) et du Centre de la protection civile (MIC) au sein d'un Centre européen de réponse d'urgence (CERU). En 2011, ce centre permanent regroupera l'expertise et l'information de la protection civile et de l'aide humanitaire. Il assurera la veille, l'alerte et la réponse aux crises et la coordination de l'aide européenne. Il ne s'agit pas encore d'une force de réaction européenne dotée de moyens propres telle que préconisée par le rapport Barnier en 2006, les moyens restent sous l'entière responsabilité et autorité des États membres ■

Pour en savoir plus :
http://ec.europa.eu/news/external_relations/101026_fr.htm

[Retour sommaire](#)

La saison des typhons en Asie

Le lundi 18 octobre, le nord de l'archipel philippin a été frappé par le typhon Megi causant la mort de 36 personnes et provoquant 2 millions de sinistrés. En prévention de l'arrivée de ce super typhon, des centaines de milliers de personnes ont été évacuées aux Philippines et en Chine. Ce typhon de catégorie 5, considéré comme le plus puissant de ces 20 dernières années, a été accompagné de vents soufflant à plus de 195 km/h et de rafales pouvant atteindre 230 km/h. Rétrogradé au rang de tempête tropicale, il a poursuivi sa trajectoire meurtrière à Taïwan (12 morts dans des glissements de terrain) et en Chine. Dévastant les cultures et les infrastructures sur son passage,

il a causé des pertes économiques de près de 2,8 milliards de yuans (411,7 millions de dollars) dans la province orientale du Fujian. Pour mémoire Katrina était un ouragan de classe 5 évoluant en classe 4 à son arrivée sur les côtes.

Le 23 octobre, la Birmanie a été frappée par le cyclone Giri (classé en catégorie 4). Avec des vents de 190 km/h, Giri a causé la mort d'une trentaine de personnes et fait plus de 60 000 sinistrés.

L'Asie est chaque année frappée par plus d'une vingtaine de typhons entre les mois de septembre et d'octobre ■

Une carte mondiale des stocks d'urgence

La gestion de l'afflux de l'aide humanitaire d'urgence en cas de survenance de catastrophes naturelles affectant un ou plusieurs pays en développement peut être complexe. Afin de faciliter les flux dans les zones sinistrées, le Bureau de coordination des affaires humanitaires des Nations unies (OCHA) vient de mettre en ligne une plateforme interactive qui répertorie en temps réel les stocks d'aide humanitaire répartis dans diverses régions du monde. Intitulée 3W- Who does What Where? (qui, à quoi et où ?), cette carte est principalement alimentée par les agences onusiennes. Elles apportent des informations

sur plus d'une trentaine d'entrepôts dans le monde. Cette base de données devrait être complétée par des renseignements en provenance d'acteurs divers en charge de l'aide humanitaire.

L'intérêt d'un tel outil apparaît évident, il suffit de se rappeler les difficultés d'acheminement de l'aide en Haïti lors du tremblement de terre. Cette plateforme pourra permettre une meilleure gestion des stocks de denrées périssables, notamment quand plusieurs États sont affectés par une même catastrophe ou des événements simultanés ■

Pour accéder à la carte :

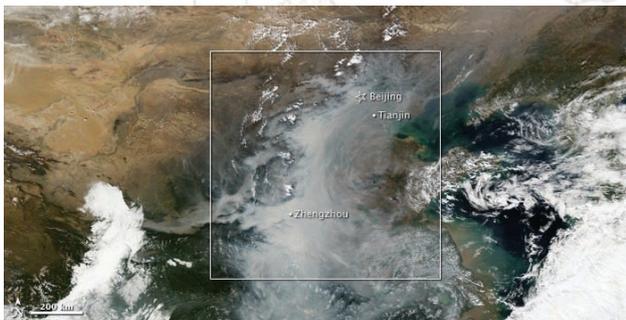
<http://3w.unocha.org/WhoWhatWhere/>



Retour sommaire ↩

Nuage mortel en Chine

Le 8 octobre dernier, 32 personnes sont mortes en Chine à la suite de la formation d'un nuage de pollution, de dimensions spectaculaires, au dessus de Pékin et de 11 autres provinces chinoises. Il contenait de fortes concentrations en dioxyde de soufre (pouvant



© NASA

provoquer des pluies acides). Extrêmement nocif, s'explique par la conjonction d'un système anticyclonique qui a permis aux émissions industrielles de stagner en s'accumulant pendant près d'une semaine dans l'est du pays. L'air devenu extrêmement opaque a engendré des réductions de visibilité en pleine journée et provoqué de nombreux accidents mortels de la circulation. Le nuage s'est dissout grâce à l'arrivée d'un front froid.

La Chine devenu le premier pays pollueur au monde depuis 2007, présente un risque sanitaire extrêmement élevé. La pollution atmosphérique serait responsable de 358 000 décès et 640 000 hospitalisations en 2004 dans le pays. Cette surmortalité s'explique par le nombre de maladies respiratoires et cardiovasculaires provoquées par les émissions toxiques sur l'Homme ■

La chasse au virus de la dengue : un combat mondial

La situation épidémiologique relative au virus de la dengue présente un retour progressif à la normale dans les territoires d'outre-mer. Toutefois, la dengue continue à faire parler d'elle dans le monde. Chaque année le nombre de cas recensés peut atteindre les cent millions. Ces dernières années, son expansion est particulièrement préoccupante sur le continent asiatique. Selon les données de l'Organisation mondiale de la santé, depuis le début de l'année, plus de 200 000 cas de dengue ont été recensés causant la mort de plus de 830 personnes (785 en 2009). L'Indonésie, la Thaïlande et le Sri Lanka sont les États les plus touchés. La Malaisie va lancer un

programme test par l'introduction de 2000 à 3000 moustiques *Aedes* (vecteur du virus) génétiquement modifiés, l'objectif étant de réduire la durée de vie des progénitures. Le risque d'infection est par ailleurs accru en période de mousson et de cyclones. Il n'existe pas de traitement préventif complètement efficace, toutefois un vaccin pourrait voir le jour en 2014. Les recherches entreprises par l'Institut national de la santé (NIH) américain sont également prometteuse en matière de prévention de la contamination. Le NIH a en effet découvert le processus de fusion du virus avec les cellules humaines ■

Pour en savoir plus :

<http://www.nih.gov/>

<http://www.healthmap.org/fr/>

Nouvelles technologies : pratique *versus* sécurité

Une nouvelle génération de clé USB disposant d'espaces de transfert facilitant les échanges de documents sans nécessiter d'ordinateur vient d'être mise sur le marché. Les gains de temps liés à cette nouvelle technologie sont considérables. Toutefois ce nouvel outil peut rendre plus facile la contamination des réseaux en facilitant la tâche des personnes mal intentionnées. Ce vecteur peut en effet être utilisé pour infecter encore plus

facilement des clés USB appartenant à des utilisateurs négligeants qui ne s'apercevront que trop tard de la contamination de leurs supports. À l'heure où les cyberattaques sont de plus en plus nombreuses sur le WEB, les intranet pourraient ainsi s'en trouver beaucoup plus vulnérables. Cela ne fait que confirmer l'impérieuse nécessité d'une mise en œuvre très volontaire des politiques de sécurité des systèmes d'information ■

Retour sommaire ↩

La nouvelle stratégie de sécurité nationale du Royaume-Uni

RU-France des similitudes

Le Premier ministre, britannique, David Cameron, a présenté le 18 octobre 2010, la nouvelle stratégie de sécurité nationale. Elle constitue une profonde évolution de la doctrine britannique et tire notamment

les conséquences du récent audit sur la National security strategy (NSR ou Stratégie pour la sécurité nationale), lancé dès la mise en place du nouveau cabinet. Cet audit a fait notamment apparaître que les structures de défense et de sécurité britanniques étaient inadaptées aux nouvelles incertitudes liées à l'émergence de menaces internationales protéiformes. Il est intéressant de remarquer que la stratégie nationale britannique, comme la française, s'intéressent à l'ensemble des risques et menaces pouvant porter atteinte à la vie de la Nation. Comme en France en 2008, lors de la publi-

**A Strong Britain in an
Age of Uncertainty:
The National
Security Strategy**

HM Government

cation du dernier livre blanc, deux termes, sont au cœur du document, « anticipation » et « incertitude ». Le rapport britannique est d'ailleurs intitulé *National Security Strategy: "A Strong Britain in an Age of Uncertainty"*³. Les documents français et britannique ont des orientations similaires pour défendre les intérêts de la Nation. On retrouve les rubriques : anticipation, prévention, dissuasion, résilience... A la différence de l'approche française, on décèle une priorisation des actions de luttes contre les menaces. En effet, les britanniques ont créé une typologie des menaces réparties en trois groupes. Les risques prioritaires étant constitués par le terrorisme, les cyberattaques, les catastrophes naturelles majeures, les pandémies ou encore une crise militaire internationale impliquant le Royaume Uni et ses alliés.

Une meilleure gestion des moyens

Cette refonte de la politique sécuritaire intérieure et extérieure britannique n'est pas étrangère à la situation très tendue des finances publiques. Il faut rappeler que le déficit budgétaire britannique est l'un des plus élevés d'Europe (10,1%, contre 7,7 % en France). La contribution du budget de la défense à la réduction du déficit sera de l'ordre de 7 à 8 %. En parallèle au document sur la NSR, les britanniques ont publié le 19 octobre 2010 leur « livre blanc » sur la défense, le Strategic Defence and Security Review qui traite des doctrines d'emploi des forces et des outils accompagnant la mise en œuvre de la NSR pour faire face aux menaces actuelles et futures.

La NSR annonce également, la création d'un conseil de la sécurité nationale, rassemblant hebdomadairement, autour du Premier ministre, l'ensemble des ministres concernés. Cette structure a pour objectif d'accroître la réactivité des pouvoirs publics et permettra de s'assurer, via le niveau politique, de l'optimisation de l'emploi des ressources. Un poste de conseiller pour la sécurité nationale a été créé.

Une réorientation incontournable

L'évolution géopolitique des menaces conduit dans la quasi-totalité des pays industrialisés à mettre en place des dispositifs intégrés prenant en compte les risques et les crises pouvant survenir. L'optimisation de la ressource budgétaire apparaît comme un puissant levier pour rationaliser le traitement des risques, menaces, vulnérabilités. Ce que des décennies de rapports d'experts alertant sur la globalisation des menaces n'ont pu réaliser, sera finalement favorisé par la disette budgétaire. Ceci constitue au moins un des aspects positifs de la crise actuelle. Alliances stratégiques, adaptation de la législation au monde actuel, synergies accrues entre le public-privé... sont autant de domaines concernés par ces évolutions.

Pour en savoir plus :

http://www.cabinetoffice.gov.uk/newsroom/news_releases/2010/101018-national-security-strategy.aspx

(3) *Stratégie nationale de sécurité : une Grande Bretagne forte dans une époque incertaine.*



9 novembre 2010, Le Kremlin-Bicêtre

Les rencontres du Réseau Risque : "Caractéristiques et objectifs du Plan Communal de Sauvegarde et du Document d'Information sur les Risques Majeurs"

Pour plus d'informations :

<http://www.reseau-risques.net/welcome.do>

22 novembre 2010, Grenoble

Colloque international « Résilience organisationnelle et industrielle. Défis sociaux et techniques pour faire face aux risques et incertitudes »

Pour plus d'informations :

http://www.msh-alpes.fr/documents/EJC_Resilience_organisationnelle_flyer.pdf

Du 24 au 26 novembre 2010, Florence, Italie.

Conférence Internationale sur les risques en montagne

Pour plus d'informations :

http://www.coe.int/t/dg4/majorhazards/activites/2010/Florence_MountainRisksConference_24-26nov2010.pdf

25 novembre 2010, Paris

Colloque : Mondialisation, virtualisation, externalisation. L'entreprise a-t-elle encore la maîtrise de sa sécurité ?

Pour plus d'informations :

<https://www.cdse.fr/spip.php?article566>

25 novembre 2010, Londres

Olympic and Paralympic Safety and Security - 2010

Pour plus d'informations :

<http://www.rusi.org/events/>

Du 2 au 3 décembre 2010, ENSNP de Blois

Journées d'étude inter-ZA (Zone Atelier Loire-Zone Atelier Bassin du Rhône), "Risque d'inondation, vulnérabilité et résilience. Regards croisés Loire Rhône"

Pour plus d'informations :

<http://www.za.univ-nantes.fr/zal/spip.php?article263>

Cette lettre d'information est disponible après inscription à l'adresse : lirec@inhesj.fr



LES GRANDS PROGRAMMES DE FORMATION

Les formations à la gestion de crise de type NRBCe à destination du ministère de l'Intérieur

Depuis janvier 2007, le ministère de l'Intérieur a confié à l'INHESJ la formation du corps préfectoral et des corps de direction des forces de sécurité à la gestion de crise de type NRBCe. Les sessions ont lieu mensuellement et se déroulent sur deux jours.



Pour plus de renseignements : **Louis BARAT**
louis.barat@inhesj.fr – Tél. : 01.76.64.89.85



Les formations à la gestion de crise à destination de l'Éducation nationale

L'INHESJ a également été chargé en 2009 par le ministère de l'Éducation nationale, d'assurer une formation relative à la sécurisation des établissements scolaires les plus exposés aux risques de violence.

Sensibilisation à la gestion de crise des élèves de l'ENA et de l'INET (CNFPT)

L'INHESJ assure la formation de sensibilisation à la gestion de crise des promotions entrantes de l'École Nationale d'Administration et de l'Institut National des Etudes Territoriales. Il intervient également au profit du CNFPT pour des formations spécialisées.

Des formations à destination des entreprises : Maîtrisez la crise

Pour prendre en compte la spécificité des crises touchant les entreprises et répondre à leurs besoins, l'INHESJ est associé à des acteurs privés pour proposer la réalisation d'exercices adaptés à l'environnement et aux spécificités de l'entreprise. Ces mises en situation sont créées avec des scénarios et une pédagogie développés à l'usage exclusif de l'utilisateur.

Pour plus de renseignements : **Carole DAUTUN**
carole.dautun@inhesj.fr – Tél. : 01.76.64.89.81





LETTRE D'INFORMATION SUR LES RISQUES ET CRISES

LIREC



INSTITUT NATIONAL DES HAUTES ÉTUDES DE LA SÉCURITÉ ET DE LA JUSTICE
Département Risques et Crises

Ecole Militaire - 1 place Joffre - Case 39 - 75700 PARIS 07 SP
Tél. : 01 76 64 89 00 - Fax : 01 76 64 89 31 - lirec@inhesj.fr
www.inhesj.fr